



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЗВЕРЕВО

Ростовской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 19 » 09 2017 г.

№ 813

г. Звереве

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Звереве» на 2018-2020 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Звереве», утвержденного решением Зверевской городской Думы от 27.10.2011 № 68, руководствуясь ст. ст. 16, 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. ст. 3, 28 Уставом муниципального образования «Город Звереве»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Звереве» на 2018-2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Заместителям Главы Администрации города Звереве по курируемым направлениям, главным распорядителям бюджетных средств обеспечить разработку проекта бюджета города Звереве на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Звереве» на 2018-2020 годы.
3. Заведующему сектором информационных технологий и информационной безопасности Администрации города Звереве (М.В. Мирошниченко) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации города Звереве.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования на официальном сайте Администрации города Звереве.
5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Звереве М.В. Бербеко и заведующего финансовым отделом Администрации города Звереве Э.Н. Рузову.

И.о. мэра города Звереве



М.В. Бербеко

Постановление вносит
Финансовый отдел г. Звереве

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Зверево»
на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017 года.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики
и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией города Зверево, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами.

По итогам 2016 года исполнение бюджета города Зверево составило: по доходам – 671,2 млн. рублей, с ростом относительно уровня 2015 года – на 118,7 млн. рублей или на 21,5 процента, и по расходам – 662,9 млн. рублей, с ростом – на 86,7 млн. рублей, или на 15,1 процента. По результатам исполнения сложился профицит – 8,3 млн. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Зверево составил 31,1 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых бюджета города Зверево составил 128,3 млн. рублей, или 19,1 процентов всех поступлений в бюджет, с ростом к уровню 2015 года – на 14,1 млн. рублей, или на 12,4 процента.

Первоочередной задачей в области доходов бюджета города Зверево является наращивание собственной доходной базы, что будет способствовать снижению дотационности из областного бюджета.

Доля дотаций в общем объеме поступлений в бюджет города Зверево по итогам 2016 года составила 60,0 млн. рублей, или 8,9 процентов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ростовской области.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение в 2016 году составили 501,6 млн. рублей, или 75,7 процента всех расходов бюджета города Зверево.

На реализацию 20 муниципальных программ в 2016 году направлено 608,3 млн. рублей, или 91,8 процента расходов бюджета города Зверево.

По итогам I полугодия 2017 года исполнение бюджета города Зверево составило: по доходам – 279,0 млн. рублей, или 46,2 процента к годовому плану, по расходам – 257,7 млн. рублей, или 41,6 процента к годовому плану. Налоговые и неналоговые доходы составили

54,9 млн. рублей со снижением к уровню прошлого года на 3,5 млн. рублей, или на 6,0 процента.

В части реализации налоговой политики в 2016 году внесены изменения в муниципальные нормативные правовые акты по местным налогам с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Город Зверево» на 2017-2019 годы.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета города Зверево.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов в муниципальном образовании «Город Зверево» до 2017 года, утвержденного распоряжением Администрации города Зверево от 28.11.2013 № 66, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в муниципальном образовании «Город Зверево» в 2017 году.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «Город Зверево» на долгосрочный период.

В 2016 году на муниципальном уровне внедрена Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области. Планирование и исполнение бюджета осуществляется посредством данной системы.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети на официальном сайте Администрации города Зверево открыта рубрика «Бюджет для граждан», которая поддерживается в актуальном состоянии.

В муниципальном образовании «Город Зверево» выстроена система внутреннего муниципального финансового контроля, охватывающая все этапы бюджетного процесса: планирование бюджетных расходов, размещение заказов для муниципальных нужд, санкционирование оплаты денежных обязательств, фактическое исполнение бюджета.

2. Основные цели и задачи бюджетной политики и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное муниципальное управление, стабильность налоговых и неналоговых условий.

Приоритетным направлением Администрации города Зверево в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета города Зверево собственными доходами в полном объеме.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей муниципального образования «Город Зверево» в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ города Зверево, направленных на развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита и кредитных договоров с министерством финансов Ростовской области) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики муниципального образования «Город Зверево»

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории муниципального образования «Город Зверево» новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Зверево» утверждено распоряжение Администрации города Зверево от 25.04.2017 № 82 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета города Зверево на 2017 – 2019 годы».

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, утвердившего общие требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, принят приказ финансового отдела Администрации города Зверево от 30.12.2016 № 66 «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из местного бюджета субсидии

юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем с 1 января 2018 года исчисление налога на имущество физических лиц будет осуществляться исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Ростовской области, муниципальными нормативными правовыми актами и направленными на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Зверево» на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 года целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018 – 2020 годах будут предусмотрены в полном объеме в составе расходов главных распорядителей средств местного бюджета на фонд оплаты труда.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 года в соответствии с изменениями, внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога главными распорядителями бюджетных средств и муниципальными учреждениями города Зверево.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 – 2020 годах будут:

финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности;

финансовое обеспечение новой муниципальной программы города Зверево «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Зверево» на 2018-2022 годы».

2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города Зверево и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и реформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

инвентаризация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан, с учетом принципа нуждаемости;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета города Зверево, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования «Город Зверево» в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности муниципальных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете города Зверево и об отчете об исполнении бюджета города Зверево.

Будет продолжены регулярная публикация и обновление рубрики «Бюджет для граждан».

Управляющий делами
Администрации города Зверево



М.О. Конькова