



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЗВЕРЕВО

Ростовской области

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«22» 11 2016 г.

№ 1077

г. Зверев

Об основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики муниципального образования «Город Зверев» на 2017-2019 годы

В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 27 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Зверев», утвержденного решением Зверевской городской Думы от 27.10.2011 № 68, руководствуясь ст. ст. 16, 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. ст. 3, 28 Уставом муниципального образования «Город Зверев»,

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования «Город Зверев» на 2017-2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Заместителям Главы Администрации города Зверев по курируемым направлениям, главным распорядителям бюджетных средств обеспечить разработку проекта бюджета города Зверев на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального образования «Город Зверев» на 2017-2019 годы.
3. Управляющему делами Администрации города Зверев (М.О. Коньковой) разместить данное постановление на официальном сайте Администрации города Зверев.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования на официальном сайте Администрации г. Зверев.
5. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Главы Администрации города Зверев М.В. Бербеко и заведующего финансовым отделом Администрации города Зверев Э.Н. Рузову.

Мэр города Зверев



И.Ю. Зюзин

Постановление вносит:  
Финансовый отдел г. Зверев

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной политики и основные направления  
налоговой политики муниципального образования «Город Зверево»  
на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации, Ростовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года, утвержденной постановлением Администрации города Зверево от 17.06.2014 № 392.

**1. Основные итоги реализации бюджетной политики  
и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.**

Бюджетная политика, проводимая Администрацией города Зверево, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами.

По итогам 2015 года исполнение бюджета города Зверево составило: по доходам – 552,5 млн. рублей, со снижением относительно уровня 2014 года – на 11,5 млн. рублей или на 2,0 процента, и по расходам – 576,2 млн. рублей, с ростом – на 21,8 млн. рублей, или на 4,0 процента. Дефицит составил – 23,7 млн. рублей, в целях покрытия которого были привлечены необходимые источники его финансирования.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя города Зверево составил 25,2 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых бюджета города Зверево составил 114,2 млн. рублей, или 20,7 процентов всех поступлений в бюджет, со снижением к уровню 2014 года – на 10,2 млн. рублей, или на 8,9 процентов.

Первоочередной задачей в области доходов бюджета города Зверево является наращивание собственной доходной базы, что будет способствовать снижению дотационности из областного бюджета.

Доля дотаций в общем объеме поступлений в бюджет города Зверево по итогам 2015 года составила 33,4 млн. рублей, или 6,0 процентов.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ростовской области.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение в 2015 году составили 425,5 млн. рублей, или

73,8 процента всех расходов бюджета города Зверево.

На реализацию 20 муниципальных программ в 2015 году направлено 484,9 млн. рублей, или 84,1 процента расходов бюджета города Зверево.

По итогам I полугодия 2016 года исполнение бюджета города Зверево составило: по доходам – 287,8 млн. рублей, или 47,1 процентов к годовому плану, по расходам – 269,8 млн. рублей, или 43,0 процента к годовому плану. Налоговые и неналоговые доходы составили 58,4 млн. рублей с ростом к уровню прошлого года на 5,7 млн. рублей, или на 10,7 процентов.

С 2015 года в муниципальном образовании «Город Зверево» принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Администрацией города Зверево обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Ростовской области от 14.11.2013 № 485 «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение государственного долга, в Ростовской области до 2017 года» и распоряжением Администрации города Зверево от 28.11.2013 № 66 «Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов в муниципальном образовании «Город Зверево» до 2017 года».

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией города Зверево принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального образования «Город Зверево», актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации города Зверево и ее отраслевых (функциональных) органов, в том числе подведомственных им муниципальных казенных учреждений муниципального образования «Город Зверево».

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования «Город Зверево» на долгосрочный период.

В 2016 году на муниципальном уровне внедрена Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области. Планирование и исполнение бюджета осуществляется посредством данной системы.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных. В информационно-коммуникационной сети на официальном сайте Администрации города Зверево открыта рубрика «Бюджет для граждан»,

которая поддерживается в актуальном состоянии.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики муниципального образования «Город Зверево» является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета города, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Зверево».

Приоритетным направлением Администрации города Зверево в сфере налоговой политики будет являться создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета города Зверево собственными доходами в полном объеме.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ города Зверево, направленных на развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

Будет сохранена направленность бюджетной политики на безусловное финансовое обеспечение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий, выплат и компенсаций.

Перспективы развития муниципальных финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита и кредитных договоров с министерством финансов Ростовской области) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

## 2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики муниципального образования «Город Зверево»

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории муниципального образования «Город Зверево» новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне и уровне субъекта новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с бюджетным законодательством.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных и областных документах.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Ростовской области, муниципальными нормативными правовыми актами и направленными на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития муниципального образования «Город Зверево» будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ.

Бюджетные проектные работы будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

## 2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Зверево» на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей,

включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу;

установление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в размере определенного Ростовской областью прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 г. третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

льготное обеспечение жителей Ростовской области лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться главным распорядителям бюджетных средств в установленном Администрацией города Зверево порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ

«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 года в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов бюджета города Зверево в 2019 году.

### 2.3. Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города Зверево и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и реформирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего

муниципального финансового контроля, с повышением роли предварительного контроля, в том числе в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

инвентаризация публичных обязательств, переход на оказание мер социальной поддержки граждан, с учетом принципа нуждаемости;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета города Звереве, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования «Город Звереве» в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

#### 2.4. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности муниципальных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете города Звереве и об отчете об исполнении бюджета города Звереве.

Будет продолжены регулярная публикация и обновление рубрики «Бюджет для граждан».

Управляющий делами  
Администрации города Звереве



М.О. Конькова